



**ГУБЕРНАТОР  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004  
Тел. +7 (8182) 288-146, 288-101, факс (8182) 215-495  
E-mail: adm@dvinaland.ru, http://dvinaland.ru

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

11.01.2024 № 02-20/6

На № \_\_\_\_\_

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта 4 пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 42 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «Об обеспечении покоя граждан и тишины на территории Архангельской области» (далее – проект областного закона).


Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

- Приложение: 1. Текст проекта областного закона.  
2. Пояснительная записка к проекту областного закона.  
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.  
4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.  
5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.  
6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
«10» 01 2024 г.  
Вх. № 1738/20

1511

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

*С уважением,*  


А.В. Цыбульский

*2*

# АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

## ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

### Об обеспечении покоя граждан и тишины на территории Архангельской области

#### **Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего закона**

Настоящий закон регулирует общественные отношения, связанные с обеспечением покоя граждан и тишины по месту жительства или месту пребывания граждан на территории Архангельской области.

#### **Статья 2. Правовая основа обеспечения покоя граждан и тишины на территории Архангельской области**

Правовую основу обеспечения покоя граждан и тишины на территории Архангельской области составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, иные федеральные законы и другие нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав Архангельской области, настоящий закон, областной закон от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» и иные областные законы.

#### **Статья 3. Право граждан на покой и тишину на территории Архангельской области**

Граждане имеют право на покой и тишину на территории Архангельской области в местах, указанных в статье 4 настоящего закона, и в периоды времени, указанные в статье 5 настоящего закона.

#### **Статья 4. Места, в которых обеспечиваются покой граждан и тишина, на территории Архангельской области**

К местам, в которых обеспечиваются покой граждан и тишина, относятся:

- 1) жилые дома;
- 2) здания и территории медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях, гостиниц, пансионатов, домов

отдыха и других средств размещения, интернатов для проживания обучающихся, организаций социального обслуживания граждан;

3) территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд.

### **Статья 5. Периоды времени, в течение которых не допускается нарушение покоя граждан и тишины на территории Архангельской области**

1. К периодам времени, в течение которых не допускается нарушение покоя граждан и тишины действиями, указанными в пунктах 1 – 4 статьи 6 настоящего закона, относятся:

1) период с 22 часов 00 минут до 7 часов 00 минут в рабочие дни. К рабочим дням относятся:

дни недели с понедельника по пятницу включительно, если эти дни не относятся к нерабочим праздничным дням или дням, на которые на основании федерального закона или нормативного правового акта Правительства Российской Федерации перенесены выходные дни;

суббота и воскресенье, если эти дни являются рабочими днями вследствие переноса выходных дней на другие дни на основании федерального закона или нормативного правового акта Правительства Российской Федерации;

2) период с 22 часов 00 минут до 10 часов 00 минут в выходные и нерабочие праздничные дни. К выходным дням относятся:

суббота и воскресенье, если эти дни не являются рабочими днями вследствие переноса выходных дней на другие дни на основании федерального закона или нормативного правового акта Правительства Российской Федерации;

дни недели с понедельника по пятницу включительно, если эти дни являются выходными днями вследствие переноса выходных дней на другие дни на основании федерального закона или нормативного правового акта Правительства Российской Федерации.

2. К периодам времени, в течение которых не допускается нарушение покоя граждан и тишины действиями, указанными в подпункте 4 пункта 1, подпункте 2 пункта 4 статьи 6 настоящего закона, дополнительно относятся периоды с 13 часов 00 минут до 15 часов 00 минут и с 20 часов 00 минут до 22 часов 00 минут ежедневно.

### **Статья 6. Требования, обеспечивающие покой граждан и тишину на территории Архангельской области**

1. Гражданам запрещается совершать следующие действия, если они влекут нарушение покоя граждан и тишины в местах, указанных в статье 4 настоящего закона, и в периоды времени, указанные в статье 5 настоящего закона:

1) использование телевизоров, радиоприемников, магнитофонов и других звуковоспроизводящих и звукоусиливающих устройств, в том числе установленных на транспортных средствах, в нестационарных торговых объектах, летних ресторанах, кафе, дискотеках;

2) игра на музыкальных инструментах, пение, крики, свист, а также иные действия, сопровождающиеся звуками;

3) применение пиротехнических средств;

4) проведение ремонтных, строительных, земляных, погрузочно-разгрузочных работ, иных работ с применением механических средств и технических устройств.

2. Собственники, иные законные владельцы транспортных средств, лица, использующие транспортные средства в силу исполнения своих служебных или трудовых обязанностей, в том числе на основании трудового или гражданско-правового договора с владельцами транспортных средств, обязаны принимать меры по отключению звуковых сигналов сработавшей охранной сигнализации транспортных средств, если непринятие таких мер влечет нарушение покоя граждан и тишины в местах, указанных в статье 4 настоящего закона, и в периоды времени, указанные в пункте 1 статьи 5 настоящего закона.

3. Владельцы домашних животных и иные лица, под временным или постоянным надзором которых находятся домашние животные, обязаны принимать меры по прекращению лая, воя или другого шума, исходящего от домашнего животного, если непринятие таких мер влечет нарушение покоя граждан и тишины в местах, указанных в статье 4 настоящего закона, и в периоды времени, указанные в пункте 1 статьи 5 настоящего закона.

4. Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридические лица обязаны обеспечивать соблюдение своими работниками требований, обеспечивающих покой граждан и тишину, при совершении данными работниками следующих действий:

1) использование звуковоспроизводящих и звукоусиливающих устройств, в том числе установленных на транспортных средствах, в нестационарных торговых объектах, летних ресторанах, кафе, дискотеках, которое может повлечь нарушение покоя граждан и тишины в местах, указанных в статье 4 настоящего закона, и в периоды времени, указанные в пункте 1 статьи 5 настоящего закона;

2) проведение ремонтных, строительных, земляных, погрузочно-разгрузочных работ, иных работ с применением механических средств и технических устройств, которые могут повлечь нарушение покоя граждан и тишины в местах, указанных в статье 4 настоящего закона, и в периоды времени, указанные в статье 5 настоящего закона.

5. Положения пунктов 1 и 4 настоящей статьи не распространяются на:

1) предупреждение, предотвращение и пресечение правонарушений, предотвращение и ликвидацию последствий аварий, стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, тушение пожаров, проведение неотложных работ, необходимых для обеспечения

безопасности граждан или функционирования объектов жизнеобеспечения населения;

2) использование звуковоспроизводящих и звукоусиливающих устройств, в том числе установленных на транспортных средствах, нестационарных торговых объектах, в ресторанах, кафе, дискотеках, игру на музыкальных инструментах, пение, крики, свист, а также иные действия, сопровождающиеся звуками, применение пиротехнических средств в период с 22 часов 00 минут 31 декабря до 7 часов 00 минут 1 января следующего года (новогодняя ночь) или во время проведения праздничных мероприятий, организуемых местными администрациями муниципальных образований Архангельской области;

3) оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

### **Статья 7. Ответственность за нарушение требований, обеспечивающих покой граждан и тишину на территории Архангельской области**

Лица, виновные в нарушении требований, обеспечивающих покой граждан и тишину на территории Архангельской области, несут административную ответственность в соответствии с областным законом от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях».

### **Статья 8. Вступление в силу настоящего закона**

Настоящий закон вступает в силу со дня вступления в силу областного закона «О внесении изменения в статью 2.4 областного закона «Об административных правонарушениях», которым статья 2.4 областного закона от 3 июня 2003 г. № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» излагается в новой редакции с учетом настоящего закона, но не ранее дня официального опубликования настоящего закона.

Губернатор  
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

**Пояснительная записка**  
**к проекту областного закона «Об обеспечении покоя граждан и тишины**  
**на территории Архангельской области»**

Проект областного закона «Об обеспечении покоя граждан и тишины на территории Архангельской области» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования правовых основ установления правил и норм по обеспечению покоя граждан и тишины на территории Архангельской области.

В настоящее время вопросы, связанные с обеспечением покоя граждан и тишины на территории Архангельской области, урегулированы статьей 2.4 (нарушение тишины и покоя граждан) областного закона от 3 июня 2003 г. № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 172-22-ОЗ). Данной статьей установлены требования в части обеспечения покоя граждан и тишины путем введения административной ответственности за нарушение этих требований. Такая правовая конструкция административных составов является нетипичной для административных составов, предусмотренных как Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), так и областным законом № 172-22-ОЗ, по следующим основаниям.

Административное законодательство Российской Федерации исходит из разграничения норм (правил), устанавливающих требования, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, и норм (правил), непосредственно устанавливающих такую административную ответственность.

В силу КоАП РФ к ведению Российской Федерации в сфере законодательства об административных правонарушениях отнесено установление административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а к ведению субъектов Российской Федерации в данной сфере – установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления (пункт 3 части 1 статьи 1.3 и пункт 1 части 1 статьи 1.3.1).

Учитывая это, административные составы КоАП РФ, как правило, имеют бланкетный характер и устанавливают административную ответственность за нарушение правил и норм, предусмотренных отраслевыми федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Аналогичный подход к установлению административной ответственности применен в областном законе № 172-22-ОЗ. Большинство административных

7

составов, предусмотренных статьями областного закона № 172-22-ОЗ, устанавливают административную ответственность за нарушение правил и норм отраслевых областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области либо муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

Правовые конструкции административных составов бланкетного характера согласуются с концепцией реформы контрольно-надзорной деятельности, реализованной в рамках Федеральных законов от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ), областного закона от 25 ноября 2020 г. № 337-21-ОЗ «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Архангельской области» (далее – областной закон № 337-21-ОЗ). Согласно данной концепции при установлении обязательных требований нормативными правовыми актами Архангельской области должны быть определены формы оценки соблюдения этих обязательных требований (в том числе посредством привлечения к административной ответственности) (пункт 4 части 1 статьи 10 Федерального закона № 247-ФЗ, подпункт 4 пункта 2 статьи 2 областного закона № 337-21-ОЗ).

Учитывая это, в настоящее время складывается региональная законодательная практика, согласно которой в субъектах Российской Федерации принимаются, как правило, отдельные базовые законы, регулирующие основные вопросы в сфере обеспечения покоя граждан и тишины, за исключением вопросов установления административной ответственности за нарушение правил и норм в этой сфере. В настоящее время такие законы приняты в 48 субъектах Российской Федерации (к примеру, Республики Башкортостан, Дагестан, Татарстан, Коми, Тыва, Кабардино-Балкарская Республика, Удмуртская Республика, Алтайский, Забайкальский, Приморский, Камчатский, Хабаровский края, Брянская, Воронежская, Вологодская, Владимирская, Мурманская, Московская, Калининградская, Калужская, Мурманская, Саратовская, Самарская, Нижегородская, Новосибирская, Ульяновская области, город федерального значения Москва, Ханты-Мансийский автономный округ).

В Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации неоднократно вносились проекты федеральных законов, устанавливающие правила и нормы в части обеспечения покоя граждан и тишины в рамках действующего отраслевого базового федерального закона (к примеру, Жилищного кодекса Российской Федерации, Федерального закона



от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения») или в рамках нового базового федерального закона, регулирующего вопросы обеспечения покоя граждан и тишины, в целях создания правовой основы для дальнейшего установления административной ответственности за нарушение таких правил и норм в КоАП РФ. К примеру, это проекты федеральных законов № 299053-8 «О соблюдении тишины и покоя граждан в Российской Федерации», № 327908-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях запрета совершения действий, нарушающих тишину и покой граждан», № 393059-4 «О нарушении покоя граждан и тишины в ночное время и защите здоровья граждан от вредных шумовых воздействий», № 323496-7 «О внесении изменений в статью 17 Жилищного кодекса Российской Федерации».

Необходимость принятия мер по повышению эффективности регионального законодательства о тишине и покое граждан отмечена в решении Правительственной комиссии по профилактике правонарушений от 18 апреля 2023 г. (пункт 1.2.2).

Во исполнение указанного решения Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, а также с учетом требований к обеспечению покоя граждан и тишины, установленных статьей 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ, и законодательного опыта других субъектов Российской Федерации в данной сфере законопроектом предлагается урегулировать общественные отношения, связанные с обеспечением покоя граждан и тишины на территории Архангельской области, в рамках отдельного базового областного закона.

Ключевые положения законопроекта касаются установления запретов на совершение определенных действий (бездействия), влекущих (влекущего) нарушение покоя граждан и тишины.

При установлении перечня действий (бездействия), которые могут повлечь нарушение покоя граждан и тишины, перечня мест (объектов), на которых обеспечиваются покой граждан и тишина, периодов времени, в течение которых не допускается нарушение покоя граждан и тишины, за основу взяты положения статьи 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ.

В соответствии с законопроектом:

1) установлен перечень мест, предназначенных для постоянного или временного проживания (пребывания) граждан и на которых обеспечиваются покой граждан и тишина. Согласно законопроекту к таким местам (объектам) отнесены жилые дома, здания и территории медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях, гостиниц, пансионатов, домов отдыха и других средств размещения, интернатов для проживания обучающихся, организаций социального обслуживания.

Аналогичные места (объекты), на которых обеспечиваются покой граждан и тишина, предусмотрены в базовых законах о покое граждан и тишине многих субъектов Российской Федерации (к примеру, Республики Башкортостан, Калмыкия, Коми, Татарстан, Удмуртская Республика, Ставропольский край, Белгородская, Вологодская, Воронежская, Тамбовская, Оренбургская, Калининградская, Калужская, Курганская, Ленинградская, Ульяновская области, Ямало-Ненецкий автономный округ, города федерального значения Москва, Севастополь).

В настоящее время статьей 2.4 областного закона № 172-22-ОЗ определен перечень мест, на которых запрещается совершать действия (допускать бездействие), влекущие нарушение покоя граждан и тишины. К примеру, к таким местам отнесены улицы, скверы, дворовые территории. Согласно концепции законопроекта не имеет правового значения место нахождения источника шума (улица, сквер или иная территория), поскольку основной задачей законопроекта является обеспечение покоя граждан и тишины по месту их жительства или пребывания, а не обеспечение отсутствия постороннего шума на территориях общего пользования или в иных местах, не предназначенных для проживания граждан;

2) действия (бездействие), которые могут повлечь нарушение покоя граждан и тишины, дифференцируются в зависимости от субъекта совершения таких действий (бездействия) – граждане, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридические лица. К примеру, граждане обязаны не допускать в определенных законопроектом местах и периоды времени игру на музыкальных инструментах, пение, крики, свист, а также иные действия, сопровождающиеся звуками. Учитывая специфику деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридических лиц, на этих лиц такой запрет законопроектом не распространяется;

3) запрет на совершение (допущение) предусмотренных законопроектом действий (бездействия) не распространяется также на оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Это обусловлено необходимостью обеспечить приоритетное право граждан на охрану жизни и здоровья при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Законопроект поддержан Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области (письмо Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области от 15 декабря 2023 г. № 6/2-1751).

Законопроект не касается ведения предпринимательской и иной экономической деятельности, поскольку направлен, прежде всего, на регулирование общественных отношений, связанных с обеспечением покоя граждан и тишины по месту жительства или месту пребывания граждан на территории Архангельской области, и соответственно в его отношении не требуется проведение оценки регулирующего воздействия (статья 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»). Данный вывод подтверждается судебной практикой, в рамках которой суды отклоняли доводы о необходимости проведения оценки регулирующего воздействия законов субъектов Российской Федерации, поскольку они не содержали новых обязанностей, запретов или ограничений для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей как субъектов предпринимательской деятельности (к примеру, апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 4 июля 2018 г. № 83-АПГ18-5, апелляционное определение Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 29 апреля 2021 г. по делу № 66а-418/2021, апелляционное определение Первого апелляционного суда общей юрисдикции от 8 октября 2020 г. по делу № 66а-4377/202).

**Губернатор**  
**Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

//

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта областного закона «Об обеспечении покоя граждан и тишины  
на территории Архангельской области»**

Принятие проекта областного закона «Об обеспечении покоя граждан и тишины на территории Архангельской области» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор  
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**



**Перечень  
областных законов и иных нормативных правовых актов  
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует  
принятие областного закона «Об обеспечении покоя граждан и тишины  
на территории Архангельской области»**

Принятие областного закона «Об обеспечении покоя граждан и тишины на территории Архангельской области» потребует принятия областного закона, предусматривающего внесение соответствующих изменений в статью 2.4 областного закона от 3 июня 2003 г. № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях».

**Губернатор  
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
восьмого созыва (пятая сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2024 года №

О проекте областного закона  
«Об обеспечении покоя граждан  
и тишины на территории Архангель-  
ской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «Об обеспечении покоя граждан и тишины на территории Архангельской области» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА (                      сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от                      2024 года №

Об областном законе «Об обеспечении покоя граждан и тишины на территории Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «Об обеспечении покоя граждан и тишины на территории Архангельской области».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и обнародования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пз8/42 от 12.01.2024

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект областного закона № пз8/42 «Об обеспечении покоя граждан  
и тишины на территории Архангельской области»**

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз8/42 «Об обеспечении покоя граждан и тишины на территории Архангельской области» (далее – Проект) внесен Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., приходит к следующим выводам.

1. Проектом предлагается урегулировать общественные отношения, связанные с обеспечением покоя граждан и тишины по месту жительства или месту пребывания граждан на территории Архангельской области.

Для этих целей Проектом предусмотрено обеспечение прав граждан на покой и тишину на территории Архангельской области в определенных местах, временных периодах, а также установлены соответствующие предписания и правила поведения.

В соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 72 Конституции РФ в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности.

С позиции части 2 статьи 76 Конституции РФ и анализа федерального законодательства предлагаемое Проектом правовое регулирование в целом соответствует нормотворческой компетенции субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем обращаем внимание, что статьей 6 Проекта установлено требование:

«3. Владельцы домашних животных и иные лица, под временным или постоянным надзором которых находятся домашние животные, обязаны принимать меры по прекращению лая, воя или другого шума, исходящего от домашнего животного, если непринятие таких мер влечет нарушение покоя граждан и тишины в местах, указанных в статье 4 настоящего закона, в периоды времени, указанные в пункте 1 статьи 5 настоящего закона.»

Однако частью 1 статьи 13 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
Вх. № 01-001/39 16  
31



предусмотрено, что при содержании домашних животных их владельцам необходимо соблюдать требования к содержанию животных, а также права и законные интересы лиц, проживающих в многоквартирном доме, в помещениях которого содержатся домашние животные.

Из системного анализа положений пункта «б», «к» части 1 статьи 72, статьи 76 Конституции РФ, пункта 4 статьи 17 Жилищного кодекса РФ, статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», статьи 7, части 1 статьи 13 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» следует, что вопросы обращения с домашними животными в рамках содержания в жилых помещениях, обеспечения общественной безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными, субординации прав пользователей жилых помещений установлены федеральным законодательством.

В связи с этим закрепление в Проекте на уровне субъекта Российской Федерации правил обращения с домашними животными в жилых помещениях является необоснованно избыточным.

В пользу этого довода дополнительно свидетельствует и то, что проектом областного закона № пз8/43 «О внесении изменения в статью 2.4 областного закона «Об административных правонарушениях», внесенном для рассмотрения на той же сессии Архангельского областного Собрания депутатов, в примечании предусмотрена исключаящая оговорка о нераспространении административной ответственности на случаи непринятия владельцами домашних животных и иными лицами, под временным или постоянным надзором которых находятся домашние животные, мер по прекращению нарушения правил тишины и покоя.

Такая оговорка подчиняется правилам пункта 3 части 1 статьи 1.3, пункта 1 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ о том, что административная ответственность за нарушение требований федерального закона может быть установлена лишь федеральным законодательством, а не законодательством субъекта Российской Федерации.

Принимая во внимание, что предписания Проекта о правилах поведения в целях соблюдения покоя и тишины находятся в нормативном и логическом единстве (фактически как гипотеза, диспозиция и санкция) с проектом областного закона № пз8/43 «О внесении изменения в статью 2.4 областного закона «Об административных правонарушениях», вышеуказанная исключаящая оговорка также указывает на то, что положения пункта 3 статьи 6 Проекта нормативно избыточны.

2. Оснований для проведения оценки регулирующего воздействия, исходя из условий и правил статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», не усматривается.

3. При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

4. Дополнительно информируем, что на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации находится проект Федерального закона № 299053-8 «О соблюдении тишины и покоя граждан

в Российской Федерации и о внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» (внесен 20 февраля 2023 года депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Л.Э. Слущим, С.Д. Леоновым, Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, В.А. Кошелевым, Е.В. Марковым, С.А. Наумовым, К.М. Панеш, В.С. Селезевым).

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта с учетом выводов настоящего заключения.

Начальник



Д.О. Котов



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от 22.01.2024 № \_\_\_\_\_  
на № пз8/42 от 12.01.2024

**РЕДАКЦИОННОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
на проект областного закона № пз8/42  
«Об обеспечении покоя граждан и тишины  
на территории Архангельской области»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления, осуществив на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» редакционную экспертизу проекта областного закона № пз8/42 «Об обеспечении покоя граждан и тишины на территории Архангельской области» (далее – проект областного закона), пришел к выводу, что замечаний к проекту областного закона нет.

Начальник отдела  
лингвистической экспертизы

И.В. Киршина

Москалева Ольга Альбертовна  
(8182) 21-57-92

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
22.01.2024  
Вх. № 01-02/37

19  
10